



---

## Iniciativa para los bosques de África Central

### TERMINOS DE REFERENCIA DE LA CONVOCATORIA A MANIFESTACIONES DE INTERÉS (CMI) 2021/01/GE

#### GUINEA ECUATORIAL

Fuente de financiación: [Fonds Fiduciaire de l'Initiative pour la Forêt d'Afrique Centrale \(CAFI\)](#)

Fecha de publicación: 17 de enero de 2022

Fecha de presentación: 25 de marzo de 2022<sup>1</sup>

---

#### 1. INTRODUCCION

La Iniciativa para los bosques de África Central (CAFI), lanzada en 2015, tiene la ambición de apoyar financieramente a los países de África Central signatarios de la Declaración de la CAFI para mitigar el cambio climático, reducir la pobreza y la inseguridad alimentaria y contribuir a un desarrollo con bajas emisiones que conserve los bosques.

Con el apoyo de la CAFI y la FAO que comenzó en 2016, Guinea Ecuatorial (EG) formulo su visión sobre la REDD+ para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de la deforestación y la degradación de los bosques. Con el 93% de las tierras cubiertas por bosques (estimaciones de 2014) pero con altas tasas de degradación forestal (1,2% anual en el periodo 2014-2018), la reducción de las emisiones en el sector forestal es esencial para alcanzar los objetivos de la INDC del país. La estrategia nacional y el plan de inversión de REDD+, lanzados formalmente y adoptados en 2020, tienen como objetivo mantener la cubierta forestal en el 93% y reducir a la mitad la tasa de degradación al 0,45% para 2030. La estrategia nacional de desarrollo 2020-2035 y el plan quinquenal de desarrollo (2020-2025), adoptados formalmente por Decreto el 29 de abril de 2021, tienen como objetivo garantizar la diversificación económica respetando el medio ambiente. Incluye un programa sobre el desarrollo del sector forestal y la producción de madera, incluso a través de los bosques comunitarios y la certificación, así como acciones para la planificación del uso de la tierra (ordenación territorial).

---

<sup>1</sup> Toute soumission soumise après cette date ne sera pas examinée. Voir Partie 6 relative au Dépôt des Propositions.

## 2. OBJETIVOS DEL MANDATO

Estos términos de referencia buscan identificar una organización ejecutora (OE) que apoye el diálogo político y algunos estudios en Guinea Ecuatorial.

El importe indicativo para estos estudios es de 0,4 millones de dólares.

El objetivo de estos términos de referencia es especificar las características del apoyo a prestar e indicar los resultados esperados en el marco de la convocatoria de manifestaciones de interés.

## 3. PRIORIDADES PROGRAMÁTICAS

En su Plan Nacional de Inversión REDD+ (PIN), GE ha identificado un conjunto de medidas prioritarias para mantener la cubierta forestal y reducir a la mitad la tasa de degradación de los bosques y mejorar las condiciones de vida de la población a través de la diversificación económica utilizando un enfoque de gestión sostenible e integrada de la tierra. El PNI-REDD+ propone un paquete de intervenciones estratégicas de REDD+ para reducir las emisiones del país procedentes del sector AFOLU en 40 millones de toneladas equivalentes de dióxido de carbono (tCO<sub>2</sub> eq) de aquí a 2040, a través de cinco programas nacionales con acciones transversales habilitadoras y sectoriales, a saber 1: planificación del uso de la tierra 2: gestión forestal sostenible 3: agricultura y seguridad alimentaria 4: minería, energía e infraestructuras 5: gobernanza para REDD+ así como cinco programas locales integrados (PIL) con acciones a nivel de jurisdicción en I: provincia de Litoral, en la región continental II: municipio de Niefang, en la región continental III: provincia de Kie-Ntem, en la región continental IV: Isla de Bioko V: Isla de Annobón.

## 4. APOYO Y RESULTADOS ESPERADOS

Esta convocatoria de Expresión de Interés tiene como objetivo seleccionar una organización ejecutora (OE) para apoyar el diálogo político y realizar estudios de extracción de datos que apoyen las acciones alineadas con el Marco Nacional de Inversión de Guinea Ecuatorial y su NDC de 2015.

### **Principios:**

La consecución de los objetivos requerirá la realización de un importante proceso de consulta con todas las partes interesadas a nivel central y local. Se espera que la OE seleccionada demuestre e informe sobre la implementación de un proceso de consulta inclusivo, en el que todas las partes interesadas, incluidas las mujeres, hayan sido escuchadas y sus comentarios/expectativas se hayan tenido efectivamente en cuenta. Además, como parte del diálogo político y los estudios, se espera que se identifiquen y tengan en cuenta las sinergias reales con otras iniciativas planificadas y en curso. De hecho,

el estudio de las sinergias no debería limitarse a la cartografía de las iniciativas existentes, sino que debería ir más allá, garantizando la identificación de secuencias concretas, sinergias y posibles colaboraciones estratégicas.

#### **4.1 Elaboración y recopilación de datos sobre el sector forestal y maderero**

La disponibilidad de datos sobre el sector forestal y la madera en Guinea Ecuatorial es escasa y varía según las fuentes. La mejora de la recopilación de datos y la comunicación (interna y externa) sería beneficiosa para elaborar políticas públicas sostenibles y un posible apoyo al sector.

La agencia seleccionada se encargaría de

1. Identificación de los centros de datos (Divisiones de guardias forestales, explotación y conservación forestal dentro del MAGBOMA, aduanas del puerto de Bata, Instituto Nacional de Estadística) y análisis de sus procesos de recopilación
2. Identificación de los conjuntos de datos, su accesibilidad e identificación de posibles cruces de datos (análisis de la estructura de las bases de datos, formas y formatos en que se intercambian los datos).
3. Evaluación de a) el interés y el posible apoyo de las distintas administraciones nacionales para hacer los datos más accesibles y transparentes b) el grado de desagregación posible/deseable (nacional/provincial/por empresa o concesión) c) la utilización del programa Sydonia en relación con el sector de la madera.
4. Apoyo político y técnico para catalizar la adhesión de Guinea Ecuatorial a la Organización Internacional de las Maderas Tropicales
5. Apoyo al diálogo político con los países vecinos (Camerún y Gabón), para identificar posibles fuentes de solapamiento en términos de flujos transfronterizos (acceso a las estadísticas de las aduanas correspondientes).
6. Intercambios con el sector privado (véase el apartado siguiente) para evaluar la fiabilidad de las cifras utilizadas por las distintas administraciones de Guinea Ecuatorial
7. Recopilar información de organizaciones de investigación y ONG sobre el conocimiento actual de los flujos de madera y las metodologías que deben desarrollarse para aclararlos.

#### **Resultados**

- 1) Actualización mensual e informes, analizando los procesos y estrategias en curso y las ventanas de oportunidad para la CAFI
- 2) Recomendaciones sobre las opciones a desarrollar para la recogida de datos, con la participación de una o varias administraciones nacionales, posibles funciones de

observación independiente, mecanismos de transparencia, vínculos con los debates intergubernamentales.

3) apoyo a la adhesión de Guinea Ecuatorial a la OIMT y elaboración de un plan de acción para cumplir con los requisitos y solicitar un apoyo bien orientado

4) Se inicia el diálogo con los países fronterizos dispuestos y se elabora un plan de acción conjunto para controlar los flujos de madera.

#### **4.2 Cartografía de los actores forestales/madereros y evolución potencial hacia la sostenibilidad**

La OE seleccionada ayudará a identificar formas de mejorar las prácticas de gestión forestal mediante una mejor integración de los principios de gestión sostenible por parte de los operadores privados.

Se espera que la OE describa cómo

1. Ayudar a perfeccionar la comprensión de los actores de la gestión forestal, incluso mediante

a. la identificación de los gestores forestales (privados, artesanales y comunales) en relación con el censo de empresas realizado por el Banco Mundial y la creación de un directorio

b. identificación y creación de un directorio para la gestión de áreas protegidas

c. identificación de criterios de segmentación en subgrupos (por modo de gestión, área de explotación / volúmenes producidos, temas específicos)

d. identificación de posibles grupos / organizaciones paraguas

2. Reunir un mejor conocimiento de las prácticas e identificar las prácticas de gestión y operativas actuales, las desviaciones de las normas estándar de gestión sostenible, los incentivos potenciales (ahorros, reputación, mercados, etc.) que podrían desencadenar la adhesión de estos operadores a las prácticas de gestión sostenible. Este ejercicio también explorará las prácticas en las operaciones artesanales.

3. Identificar las palancas más efectivas para comprometer a los diferentes segmentos de actores de la gestión forestal hacia la gestión sostenible (posiblemente hasta la certificación externa), e identificar potenciales "líderes" que podrían formar el primer grupo con el que trabajar

4. Evaluar el alcance de la tala artesanal

5. Identificar las capacidades existentes y/o necesarias en el Ministerio de Agricultura, Silvicultura, Ganadería y Medio Ambiente para asesorar y supervisar las prácticas de gestión forestal sostenible

6. Catalizar el diálogo de alto nivel para apoyar la adopción de la ley forestal revisada por el Parlamento y/o los reglamentos de aplicación

## Resultados

- 1) Recomendaciones sobre una estrategia para involucrar a los actores del sector forestal y maderero en la promoción de la gestión sostenible (y pasos para lograr el compromiso con la certificación externa).
- 2) Hoja de ruta y actores movilizados para la adopción/implementación de la ley forestal revisada
- 3) Informes regulares para analizar las estrategias actuales y las oportunidades para la CAFI

### 4.3 Ordenación territorial

La planificación del uso de la tierra ha sido catalogada como una prioridad en el Plan Nacional de Inversión en REDD+ de Guinea Ecuatorial, y el Gobierno ya se ha comprometido especialmente con una subvención de la FAO (US \$ 100k) y un compromiso para movilizar fondos nacionales. La necesidad de una planificación del uso de la tierra y un plan de uso de la tierra se evoca en la Estrategia Nacional de Desarrollo, sobre la que se adoptó un Decreto en mayo de 2021.

La OE se espera que describa como llevará a cabo las siguientes funciones:

- Elaborar un inventario actualizado del proceso de planificación del uso de la tierra, los pasos ya dados y los actores implicados, basándose en los análisis preliminares del plan de inversión y el análisis de necesidades (actualmente en curso con el apoyo de la FAO en EG)
- Identificar, en las necesidades a corto y medio plazo, las acciones a las que la CAFI podría contribuir con un impacto significativo (por ejemplo, apoyo metodológico y apoyo al proceso).
- Identificar y concretar, en la medida de lo posible y a través de un diálogo político en apoyo de las Embajadas, la dotación financiera nacional anual y las prioridades de ejecución actuales.
- Identificar la agenda actual del proceso, las necesidades de asistencia técnica del Ministerio de Finanzas (responsable de la planificación territorial y de la asignación de fondos para los programas gubernamentales) y las palancas (diálogo político) para priorizar esta agenda.
- En función de la evolución del proceso, podría preverse un apoyo operativo directo para que el Observatorio Guinea Ecuatorial 2035, creado mediante el Decreto 69/2021 de 29 de abril, informe al proceso de ordenación del territorio.

## Resultados esperados

- 1) Análisis diagnóstico sobre el proceso de ordenación del territorio en curso, para la planificación del desarrollo, de los sectores y actores implicados y del impacto potencial en los cambios de uso del suelo/bosques, agricultura, infraestructuras, etc.
- 2) Seguimiento, a través del diálogo político, del apoyo en curso para garantizar un proceso de diseño inclusivo para la estructuración de la planificación del uso del suelo.
- 3) Recomendaciones, basadas en los análisis anteriores, sobre cómo la CAFI podría apoyar estratégicamente el proceso nacional, con efectos de palanca en la propia planificación del uso del suelo, pero también en la mejora de la gobernanza a través de los procesos de consulta, la estructuración de las comunidades de base y la integración de los principios de desarrollo sostenible en la planificación a diferentes escalas (comunal / regional / nacional).
- 4) Informes trimestrales que analicen las estrategias actuales y las oportunidades de la CAFI.

### 4.4 Explorar opciones para programas locales integrados

El Plan Nacional de Inversión en REDD+ identifica cinco posibles programas locales integrados en la provincia del Litoral, el municipio de Niefang, la provincia de Kie-Ntem y las islas de Bioko y Annobon. Aunque la CAFI no prevé un apoyo directo a dichos programas, un análisis más profundo, basado en criterios claros, podría catalizar futuras inversiones. La OE propondrá formas de:

1. Determinar criterios más relevantes, guiados por un principio para tener un área que refleje el máximo número de temas nacionales. Por ejemplo, los criterios podrían incluir: densidad de pueblos / poblaciones / degradación de la cubierta forestal / proximidad a zonas fronterizas con sospechas de importaciones ilegales de madera / facilidad de acceso / importancia de los bosques comunales / diversidad de operadores en el sector forestal / contribución más óptima a los medios de vida y a la reducción de emisiones y sectores / zonas forestales / zonas fronterizas para controlar los flujos de madera o zonas centrales donde supuestamente se recogen troncos en contenedores antes de ser enviados para su exportación. Los programas locales integrados no incluyen por el

momento los parques nacionales como el de Monte Alen, pero estos también podrían ser interesantes a efectos de biodiversidad.

2. Comparación de los distintos programas locales integrados propuestos en el Plan Nacional de Inversiones en base a estos criterios.
3. Estudiar la pertinencia y factibilidad de realizar pilotos para elaborar e implementar planes de desarrollo local para las provincias y territorios sugeridos en los programas locales integrados del Plan Nacional de Inversión REDD+.
4. Enumerar y analizar las acciones llevadas a cabo en las áreas protegidas por diversas ONG y las posibles sinergias.

## **Resultados**

- Criterios establecidos y áreas clasificadas
- Nota de recomendación sobre la factibilidad de los planes piloto de desarrollo local-
- Mapeo de las acciones existentes

## **5. MODALIDADES**

Sobre la base del Plan Nacional de Inversión REDD+, procesos de consulta ampliamente inclusivos con todas las partes interesadas y sinergias con el apoyo existente Eje institucional y político La mejor garantía de que una acción apoyada por la CAFI pueda ser implementada eficazmente es la apropiación por parte de los Ministerios pertinentes y la aprobación o no objeción por parte de la Presidencia. Por lo tanto, se recomienda que el organismo ejecutor identifique a una o varias personas que puedan servir de enlace directo con este nivel político y presentar las opciones de acción en las que está trabajando la CAFI, previa consulta con las embajadas de los donantes de la CAFI representadas en Malabo.

Las modalidades de implementación deben ser explicadas con precisión por la OE licitadora. Por ejemplo, las agencias podrían proporcionar experiencia institucional y técnica a los ministerios pertinentes (MHEP y MAGBOMA), lo que apoyaría al país en la realización de sus propias acciones iniciales y demostraría así su ambición por alcanzar los objetivos del Plan de Inversión REDD+.

Dadas las dificultades de acceso a la información en Guinea Ecuatorial, la CAFI debería aprovechar la oportunidad de estos estudios para alimentar en tiempo real su reflexión sobre el país, y para crear una red de personas de referencia en el país. Por lo tanto, se pedirá a las agencias encargadas de los estudios que proporcionen notas mensuales, analizando las estrategias y oportunidades actuales para la CAFI, y que las comuniquen al grupo de trabajo de CAFI sobre GE. Los contactos de las personas de referencia identificadas por estas misiones deberían registrarse cuidadosamente, y podrían organizarse pequeños seminarios web de información al final de estas misiones con el grupo de trabajo de CAFI sobre GE, con la participación de las personas de referencia más importantes, y permitiendo un primer contacto directo con CAFI.

En lo que respecta a los estudios previstos, la OE deberá demostrar su capacidad para movilizar personal con un buen conocimiento del país, y capaz de utilizar o desarrollar una red con diversas instituciones gubernamentales para recopilar datos fiables en un plazo relativamente corto.

#### 4. MODALIDADES

Sobre la base del Plan Nacional de Inversión en REDD+, procesos de consulta ampliamente inclusivos con todas las partes interesadas y sinergias con el apoyo existente Eje institucional y político La mejor garantía de que una acción apoyada por la CAFI pueda ser implementada eficazmente es la apropiación por parte de los Ministerios pertinentes y la aprobación o no objeción por parte de la Presidencia. Por lo tanto, se recomienda que el organismo executor identifique a una o varias personas que puedan servir de enlace directo con este nivel político y presentar las opciones de acción en las que está trabajando la CAFI, previa consulta con las embajadas de los donantes de la CAFI representadas en Malabo. Las modalidades de implementación deben ser explicadas con precisión por la OE licitadora. Por ejemplo, las agencias podrían proporcionar experiencia institucional y técnica a los ministerios pertinentes (MHEP y MAGBOMA), lo que apoyaría al país en la realización de sus propias acciones iniciales y demostraría así su ambición por alcanzar los objetivos del Plan de Inversión REDD+.

Estos estudios alimentaran en tiempo real una reflexión para crear una red de personas de referencia en el país. Por lo tanto, se pedirá a la OE que proporcionen notas mensuales, analizando las estrategias y oportunidades actuales para CAFI, y que las comuniquen al grupo de trabajo de CAFI GE. Los contactos de las personas de referencia identificadas por estas misiones deberían registrarse cuidadosamente, y podrían organizarse pequeños seminarios web de información al final de estas misiones con el grupo de trabajo de CAFI GE, con la participación de las personas de referencia más importantes, y permitiendo un primer contacto directo con CAFI.

En lo que respecta a los estudios previstos, la OE deberá demostrar su capacidad para movilizar personal con un buen conocimiento del país, y capaz de utilizar o desarrollar una red con diversas instituciones gubernamentales para recopilar datos fiables en un plazo relativamente corto.